



嚴重弱智人士家長協會

THE ASSOCIATION OF PARENTS OF THE SEVERELY MENTALLY
HANDICAPPED

沙田中央郵箱 951 號

電話：2646 3840

就立法會福利事務委員會於 2006 年於 3 月 21 日舉行的會議 提交有關 殘疾人士私營院舍意見書

本會為一非牟利家長自助組織，旨在爭取嚴重弱智人士合理的權益和福利；推廣及宣傳嚴重弱智人士服務的需要。本會現就殘疾人士私營院舍提出以下表述：

1. 殘疾人士私營院舍衍生的原因

根據社會福利署於 2006 年 3 月份資料顯示，全港約有 27 間殘疾人士私營院舍，合共提供約 1650 個宿位，而入住人士約 1190 人。相比 1 月份的資料(1000 個宿位)，殘疾人士私營院舍的數目似有快速增長的現象。

1.1 嚴重弱智人士宿位極度嚴重不足

下表是撮自 1998 年以來有關服務的增長、輪候名單的情況和有關服務的平均輪候時間：

服務類別	各年度的服務			各年度的輪候名單			平均輪候時間(月)		
	03/98	03/02	03/05	03/98	03/02	03/05	99/00	01/02	04/05
嚴重弱智人士宿舍	2043	2475	2695	1715	1772	2001	43.2	45.6	62.4
嚴重肢體傷殘人士宿舍	406	456	461	153	223	276	32.4	43.2	45.6
嚴重殘疾人士護理院	490	600	665	236	274	392	13.2	20.4	24

以上輪候時間只是平均數，但事實反映 2003 年獲派住宿服務的輪候年期竟長達 84 個月(不選區)，至 2005 年輪候年期更上升至 108 個月(不選區)。輪候年期竟從 5 年前的 3 年半上升至現時的 9 年。而嚴重殘疾人士護理院宿位平均輪候時間，1/2002 為 13.2(月)，至 4/2005 已上升為 24(月)。輪候名單的數目也遞年飆升。



嚴重弱智人士家長協會

THE ASSOCIATION OF PARENTS OF THE SEVERELY MENTALLY
HANDICAPPED

沙田中央郵箱 951 號

電話：2646 3840

1.2 統一評估工具-評估機制

社會福利署在 2005 年推行的評估機制大幅度地收緊嚴重弱智人士入住宿位的條件，很多嚴重弱智人士離校後不符合輪候宿位的資格，家長們對子女接受宿位服務的前景感到十分憂心，但很多家庭因環境、父母精神體力、家庭成員協調性等不同的問題沒法將其弱智子女留家照顧，家長唯有安排子女短暫性入住殘疾人士私營院舍。

2. 殘疾人士私營院舍服務質素

眾所週知大部份殘疾人士私營院舍服務質素差劣例如：

- 位置偏遠(5間在九龍區，其他設於新界區)
- 未能符合建築物結構、消防、人手比例及職工資歷等方面的服務標準(大部份院舍沒有聘請社工、護士等專業人士)
- 空間狹窄，衛生環境惡劣
- 膳食、日常照顧等極不足
- 濫收費用
- 缺乏學習、復康訓練及智趣活動
- 不人道對待，基本尊嚴受損

3. 學齡學童宿位

社會福利署確定有 20 多名學齡學童入住殘疾人士私營院舍，學童多為輕度及中度兒童，現更有趨勢伸延至嚴重弱智學童，原因是教統局收緊寄宿條件，以真實個案為例，某區之特殊學校雖有住宿空額，而家長亦因家庭需要向教統局入學組申請宿位，雖經苦苦哀求、大量支持文件及上訴反映，仍不獲考慮安排宿位，令家長甚感徬徨，教統局從過往讓家長自由選擇至現時施行學齡學童宿位緊縮政策，學童入住殘疾人士私營院舍問題將升級。家長亦對此感到十分憤怒及困擾，嚴重弱智學童缺乏自理能力，更枉論自我保護，學童將身心受創。

4. 情緒問題、挑戰性行為及需高度醫療護理等人士

殘疾人士私營院舍因人手不足曾有拒收有情緒問題、挑戰性行為及需高度醫療護理人士的個案。另一邊廂，暫托及暫宿服務也一樣拒絕此類人士的申請，而此等人士及其家庭正是甚需要支援。政府一方面強調社區支援，另一方面越有需要支援的家庭卻得不到有關服務，方針剛好背道而馳。



嚴重弱智人士家長協會

THE ASSOCIATION OF PARENTS OF THE SEVERELY MENTALLY
HANDICAPPED

沙田中央郵箱 951 號

電話：2646 3840

5. 嚴重弱智人士住宿政策

衛生福利及食物局 2005 香港康復計劃方案檢討工作小組提倡公私營協作，鼓勵各方參與和承擔殘疾人士住宿服務，有關建議沒有具體協作細則，本會冀望政府當局勿操之過急，為求達到短期果效，不但浪費公帑，忽畧殘疾人士真正需要，長遠而言殘疾人士是否得益，最終可有合適安身之所。

6. 政府之服務承諾未能達標

6.1 於 2000 年 6 月 21 日，本會約見了當時在任的衛生福利局衛生專員蔡志華先生，會議內蔡專員表示政府已計劃在未來五年（2000 年至 2005 年）為嚴重智障人士加設 70 個展能中心名額、310 個嚴重殘疾人士宿位和 150 個嚴重殘疾人士護理院名額。而政府亦承諾會繼續爭取資源和尋覓合適地點去進一步改善服務。

6.2 至 2001 年 5 月 2 日，本會曾去信衛生福利局局長楊永強醫生，就財政司司長於 2001 至 02 年度財政預算中提及：「鑒於目前服務不足及輪候需時，除過去承諾的項目外，預算案方案會額外提供 1,000 個院舍名額，包括 520 個嚴重弱智人士宿舍名額、250 個嚴重殘疾人士護理名額及 30 個中度弱智人士宿舍名額；」。

6.3 依據上述兩項政府所作承諾，五年應合共開設 830 個嚴重弱智人士宿位及 400 個嚴重殘疾護理院名額。平均每年開設 166 個嚴重弱智人士宿位及 80 個嚴重殘疾護理院名額。政府於 3/2002 至 3/2005 三年期間共開設了 220 個嚴重弱智人士宿位及 65 嚴重殘疾人士護理院宿位。換言之，每年平均只能開設約 74 個嚴重弱智人士宿位及約 22 個嚴重殘疾人士護理院名額。相對政府在 2000 年承諾每年增設的服務數額，三年共短缺開設 278 個嚴重弱智人士宿位及 175 個嚴重殘疾人士護理院名額，反映出政府未能達致服務承諾，失信於我們的家長。

6.4 本會就衛生福利及食物局 2005 香港康復計劃方案在 2005 年 12 月 26 日提交意見書，但 2 個多月來政府有關部門不但沒有任何回應，連最基本接獲本會意見書的通知書也欠奉，政府當局是嚴重漠視家長意見，還是連解釋政府困難處的勇氣也欠



嚴重弱智人士家長協會

THE ASSOCIATION OF PARENTS OF THE SEVERELY MENTALLY
HANDICAPPED

沙田中央郵箱 951 號

電話：2646 3840

缺。

7. 未來方向

7.1 綜合以上各點，輪候宿位問題未解決前，殘疾人士私營院舍的需求將會持續增加，政府首要必須改善其服務質素及有法律效力地監管，經議員大力鞭策及家長的努力，社會福利署終於從善如流建議向立法會提交條例草案，大約兩年後推行殘疾人士私營院舍發牌計劃，在過渡期間建議推行以下政策監管及改善殘疾人士私營院舍的運作：

- 定期聯絡探訪的次數由每年兩次增至四次
- 回應投訴並進行特別和突擊巡查
- 透過現有的家居訓練及支援服務培訓員工
- 私營殘疾人士院舍自願登記計劃
- 提供撥款協助私院進行改善工程
- 經改善的殘疾人士私營院舍名稱將會上載社會福利署網頁

7.2 本會對執行以上措施表認同，同時亦提出以下意見：

- 訂立長遠而有效的殘疾人士住宿政策，解決輪候住宿問題
- 定期和有關組織會面溝通，匯報不同類別住宿服務的發展及
以上條例草案的進度
- 跨部門方案提供學齡學童住宿服務例如放寬學齡學童入住
學校宿位審查
- 擔當中介人角色，建立平台讓業界和用家(家長組織)直接溝
通表述意見
- 增加網上殘疾人士私營院舍資料透明度如宿位數目、人手比
例、職工專業資歷、入住人士類別、年齡等分佈、面積比例、
收費表及過往紀錄等
- 增加家居訓練及專業人士如社工及護理人員的支援
- 鼓勵經營者和社區支援隊伍協作為院友提供不同服務
- 正視情緒問題、挑戰性行為及需高度醫療護理等人士的住宿
需要並安排合適服務